

2025 年度中国共产党南京市委员会统一战线工作部 整体绩效评价报告

一、部门概况

（一）部门基本情况

1. 部门职能

统一战线、武装斗争、党的建设是中国革命胜利的“三大法宝”。统战工作机构最早形成于 1937 年 12 月抗日民族统一战线成立之时，新中国成立后，各地方统战工作进入以经济建设为中心的新的历史时期。统战部门负责团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为建设有中国特色的社会主义、统一祖国、振兴中华服务。党的十八大以来，党中央更加重视统一战线工作，2015 年 4 月 30 日，中共中央政治局审议通过《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，是关于统一战线工作的第一部党内法规，2020 年 11 月 30 日，中共中央政治局审议通过《中国共产党统一战线工作条例》，2020 年 12 月 21 日发布实施。南京市委统战部是南京市委主管统一战线工作的机构，为正局级单位；2019 年 5 月机构改革，将市政府侨务办公室并入，市委统战部加挂市政府侨务办公室牌子。主要职责如下：

（1）贯彻落实中央、省委、市委关于统一战线的方针政策和决策部署，巩固壮大最广泛的统一战线；

(2) 开展统一战线理论、政策和法律法规调查研究，拟订有关政策、法规、规章和重要措施，统筹协调和指导全市统一战线工作；

(3) 负责发现、培养党外代表人士，做好党外人士后备队伍建设；

(4) 负责联系各民主党派，贯彻落实多党合作、政治协商制度以及对民主党派的方针政策；

(5) 贯彻落实党的民族工作方针政策；

(6) 统一领导全市宗教工作，领导市民族宗教事务局依法管理民族宗教事务；

(7) 联系、培养无党派代表人士，指导有关单位和组织开展党外知识分子、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员统战工作；

(8) 参与制定、推动落实鼓励支持引导非公有制经济发展的方针政策；

(9) 统一领导海外统战工作，牵头开展港澳统战、对台统战工作，做好统一战线外事管理；

(10) 统一管理侨务工作；

(11) 协助管理区党委统战部部长；

(12) 完成市委交办的其它任务。

2.机构设置

市委统战部内设机构 14 个，分别是办公室、综合协调处、研究室、干部处、民主党派工作处、民族宗教工作处、港澳台工作处、非公有制经济工作处、无党派人士和党外知识分子工作处、

新的社会阶层人士工作处、侨务综合处、侨务事务处、机关党委、离退休干部处等。

3.人员配置

2025 年，市委统战部核准行政编制 66 名，行政附属编制 7 名。截至 2025 年 12 月 31 日，市委统战部共有在职人员 76 人，其中行政编制 66 人，行政附属编制 7 人，其他编外人员 3 人；另有离退休 50 人。

4.部门资产

截至 2025 年 12 月 31 日，资产总额为 852.51 万元，其中流动资产 268.56 万元，非流动资产 583.95 万元。固定资产原值为 925.72 万元，净值为 304.11 万元，无形资产原值为 484.30 万元，净值为 279.84 万元，办公设备按照核定标准配置。本部门共有车辆 2 辆。负债总额为 45.90 万元，均为流动负债，主要为年底财政国库集中支付已截止，部分转移支付暂存代管资金户，记入其他应付款。

（二）部门资金情况

1.部门收支情况

2025 年度，市委统战部年初预算数为 4502.81 万元，其中基本支出 3885.71 万元、项目支出 617.10 万元。调整预算数为 5139.82 万元，较年初调增 637.01 万元，其中：基本支出 4304.19 万元，调增 418.48 万元，主要原因人员正常工资、公积金、社保等调整；项目支出 867.09 万元，调增 249.99 万元，主要原因为根据实际业务需求，追加因公出国（境）等相关项目经费。决算支出数为 4751.30 万元，其中：基本支出 4157.47 万元，预算执行率为 96.59%；项目支出 593.83 万元，预算执行率为 68.49%。详情见表 1。

表 1 2025 年市委统战部部门预算安排与支出情况

单位：万元

支出类别	年初预算数	调整后预算数	实际支出数	预算执行率
基本支出	3885.71	4304.19	4157.47	96.59%
项目支出	617.10	867.09	593.83	68.49%
合计	4502.81	5139.82	4751.30	92.44%

2.三公经费情况

2025 年度，市委统战部三公经费年初预算数为 40.76 万元，调整预算数为 54.20 万元，较年初调增 13.44 万元，其中：公务用车运行维护费 5.76 万元，决算支出数 4.88 万元，预算执行率为 84.72%；公务接待费 35 万元，决算支出数 26.70 万元，预算执行率为 76.29%；因公出国（境）费 13.44 万元，均为年中追加经费，决算支出数 13.44 万元，预算执行率为 100%；会议费预算数为 13.80 万元，决算支出数为 10.46 万元，实际执行占预算 75.80%；培训费预算数为 117.00 万元，决算支出数为 105.80 万元，预算执行率为 90.43%。

3.专项资金情况

根据《南京市困难归侨生活补助暂行规定》等文件精神，南京市设立归侨困难补助专项资金，由市委统战部管理，各区统战部门调查核实困难归侨和企业退休归侨人员情况后向市委统战部申报，经市委统战部、市财政局认定，由市财政局将资金拨付至各区财政局，各区统战部门领取资金后发放到困难归侨手中。该专项资金 2025 年预算 86 万元，年中无预算调整，实际支出 79.49 万元，预算执行率 92.43%。详情见表 2。

表2 2025年市委统战部专项资金预算安排与支出情况

单位：万元

项目名称	预算安排数	调整后预算数	实际支出数	预算执行率
南京市困难归侨、企业退休归侨补助专项	86.00	86.00	79.49	92.43%

（三）部门绩效目标

1.中长期目标

市委统战部中长期目标包括：

一是使统一战线团结奋斗的共同思想政治基础更加巩固；

二是使服务“强富美高”新南京建设成效更加明显；

三是使多党合作事业取得新的发展；

四是有力推进非公有制经济“两个健康”发展；

五是有效拓展港澳台海外统战工作；

六是在党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作中取得显著成果；

七是使党对统战工作的领导更加有力；

八是使统战系统自身建设水平不断提高。

2.年度绩效目标

市委统战部年度绩效目标包括：聚焦贯彻党的二十届三中全会精神特别是完善大统战工作格局，全面落实市委部署要求，坚持问题导向，强化责任担当，牢牢把握大团结大联合主题，统筹推进各领域统战工作，全市政党、民族、宗教、阶层和海内外同胞关系总体和谐，全市统一战线呈现团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。详见表3。

表 3 2025 年市委统战部年度目标

序号	绩效目标	目标具体内容
1	培训成效良好	按年度计划，按序时进度完成培训计划；培训费使用符合相关规定。
2	实践创新基地建设数量≥5 个	建立高质量的实践创新基地，评选数达 5 个得满分，完成 80%（不含）以下不得分，80%-100%按照比例得分；开展 3 个以上大型活动，并达到良好的效果；参加各类统战组织的新的阶层代表人士数量/新的阶层代表人士总人数*100%，完成 80%（不含）以下不得分，80%-100%按照比例得分。
3	统战调研宣传成效明显	围绕市委市政府重大决策部署，进行课题调研，会同相关部门、指导系统单位精准确定课题。
4	港澳台相关工作完成质量良好	开展相关活动，凝聚爱国力量。
5	特需工作产生有益影响	“三微一端”的监控成效明显；开展全市宗教教职人员轮训，培训人员占教职人员总数 95%以上得满分，完成目标的 80%（不含）以下不得分，80%-100%按照比例得分；协助民主党派选好基层组织负责人，做好基层组织换届工作。
6	对侨服务质量效益明显	侨务进“三区”工作完成年度工作计划；充分发挥海外侨团资源优势，做优做强“筑梦金陵”品牌活动。

二、评价结论

（一）评价对象与范围

本次评价对象为市委统战部部门整体资金 5139.82 万元，包括基本支出和项目支出。评价时段为 2025 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

（二）绩效评价结论

经综合评价，2025 年度市委统战部整体绩效评价得分 97.02 分，等级为“优”。整体而言，市委统战部贯彻、执行党的统一战线政策，充分发挥了统战工作作用，年度工作任务完成较好，不断开拓统战工作新局面；各民主党派、民宗界人士、港澳台侨人士等对统战工作满意度较高。但也存在项目预算执行率不高、季度执行进度有偏差等问题，建议加强预算编制、执行时业务处室与财务的协同性，并进一步加强内控建设，完善绩效评价机制。

三、部门履职成效

2025 年，在市委的正确领导下，市委统战部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和对江苏工作历次重要讲话精神，坚持围绕中心、服务大局，不断提升全市统战工作质效，全力为中国式现代化南京新实践凝聚人心、凝聚力量。

1. 扎实推进统战工作责任制落实，加强党对统战工作的全面领导。一是高位统筹统战工作开展。市委高度重视统战工作，召开统战工作领导小组会议，研究部署 2025 年度统战有关工作。二是建立完善统战责任体系。全省首家出台市委“两个清单”，市区两级党委和江北新区、南京经济技术开发区党工委全部成立统战工作领导小组。组织开展“聚同心大走访”活动，推动统战工作责任制落实。三是坚持抓好统战意识培养。持续推进统战理论进党校主体班，将统战责任制规定纳入干部培训，全市全年共有 28

个党校主体班次开设统战理论课程，1825 人次参训，进一步提高党政领导干部学习宣传贯彻落实统一战线理论方针责任意识，有效提高了统战工作政策理论水平。

2.强化思想政治引领，广泛凝聚奋进共识。一是夯实思想政治根基。组织开展宣讲会、党外人士情况通报会、座谈会学习贯彻党的二十届三中、四中全会精神和习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神。二是深化各领域主题教育。支持各民主党派和无党派人士开展“学规定、强作风、树形象”主题教育、宗教界人士“三爱”“四史”“五认同”主题教育、“凝聚新力量·筑梦新时代”新的社会阶层人士教育等，广泛开展铸牢中华民族共同体意识系列活动，常态化做好民营经济人士的经济形势教育和政策宣介阐释。三是分级分类加强指导。科学制定年度培训计划任务，全年共完成统战各领域分级分类完成主体班和委托班195 班次，统战系统 1.22 万人次参加教育培训工作。

3.聚焦中心服务大局，彰显统战担当作为。一是集智聚力服务科学决策。指导各民主党派、工商联和无党派人士精选 10 个重点课题开展调研，其中两个提案被市委主要领导亲自督办。聚焦优化营商环境，支持市各民主党派开展专项民主监督，推动市场、法治、开放环境持续优化。二是围绕中心赋能经济发展。制定《统一战线服务全市加快经济发展重点举措》任务细化实施方案，发布《惠企政策汇编》，牵头举办“亲清直通车·政企面对面”。引导民营企业履行社会责任，聚焦新兴产业领域开展专场招聘活动，累计组织近 300 家企业提供 7000 多个就业岗位。深化“侨联四海·智

荟南京”“创业中华·侨聚南京”品牌建设，推动无人机研发基地、生态科技岛文旅等 5 个优质项目与浦口、江宁、栖霞等园区对接，促成“博爱”智能叫车装置项目落地市中医院。立足欧美同学会统筹协调优势及各区资源禀赋、产业导向，实施差异化赋能策略，指导各区开展“留学报国 链动金陵”品牌活动 8 场。三是同心共建助力民生改善。积极开展“双结对、双促进”，组织党员开展“一日网格员”活动，帮助共建社区完成瑞金议事亭出新。支持各民主党派拓展深化“中山博爱”“思源工程”“同心·贻芳行”等品牌，提升社会服务工作水平。深入推进光彩事业“万企兴万村”和对口帮扶、公益助困等行动，第一时间为西藏日喀则地震灾区募集援助资金 327 万余元。

4.深化各领域统战工作，巩固发展良好局面。一是深化新时代多党合作实践创新。协助市委制定并落实《2025 年度政党协商计划》，指导党派加强自身建设。二是提升民族宗教事务治理现代化水平。开展“石榴花开金陵红”为品牌的“民族团结进步宣传月”系列活动，持续推进民族团结进步创建工作。推进基层宗教工作“三级网络、两级责任制”扎实运转。三是促进民营经济“两个健康”发展。开展“优化营商环境 促进民企发展”专题调研，推动市级层面出台亲清政商关系清单。持续深化“服务民企 365”行动，通过微信小程序，受理企业个性化诉求 64 件，提升服务民营经济工作品牌新效能。四是激发党外知识分子和新阶层人士活力。制定完善《无党派人士政治面貌变更工作流程》，规范做好无党派人士认定、输送，发挥桥梁纽带作用。全力推进新阶层人

士助力产业链延链补链强链试点工作任务，探索“人才成长—作用发挥—反哺产业”助力产业链工作模式。“南京好朋友”品牌被评为全国第二批新的社会阶层人士统战工作实践创新基地重点项目“精品工程”。五是深化港澳台争取人心与力量凝聚。接待港区省级政协委员联合会经贸文化考察团赴宁参访，市委周书记会见考察团一行。团组出访港澳，以爱国同乡社团班子换届为契机，召开香港南京总会、香港澳门南京联谊会和澳门南京联谊会新一届班子成员见面会，加强思想政治引领。持续争取人心、壮大力量，助力营造爱国爱港的良好氛围。六是拓展海外统战与侨务工作新格局。起草《关于华侨身份认定相关情况的说明》，依法办理涉侨行政事项，妥善处理涉侨信访等工作；扎实开展侨务进“三区”，向省委统战部推荐3家单位并获批；组织开展“2025海外华裔菁英青少年大运河文化体验活动南京营”，推进华文教育提质增效。七是加强党外代表人士队伍建设。组织对全市正处级以上党外干部进行“知事识人”专项调研，联合市委组织部制定下发《关于进一步加强全市党外干部队伍建设的具体措施》为长远推进全市党外干部队伍建设提供坚实的制度保障。八是探索实践统战文化宣传建设。深入挖掘南京丰富的历史文化与统战资源，优化改版“宁新聚力”公众号，显著提升内容质量和传播效果。九是高质量谋划“十五五”统战发展规划。全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，对照中央和省市委“十四五”规划，推动“十五五”统战工作规划纳入全市规划体系。

5.锤炼过硬作风本领，提升自身建设水平。一是以对标提升推

动改革创新。采取集中拜访与定期拜访相结合的方式，及时了解统战工作发展的新要求新思路，以深圳、杭州、宁波等统战工作有特色、有特点的城市为标杆，对标找差，努力拉长板、扩中板、补短板。二是以机制优化促进作风转变。深入开展学习贯彻中央八项规定精神学习教育，严格落实中央和省市委关于集中整治违规吃喝的指示精神，以身边人、身边事警醒教育干部，塑造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，巩固发展风清气正的政治生态。三是以队伍赋能驱动提质增效。调整优化部机关内设机构和基层党组织设置，持续激发干部活力和进步空间。聚焦全市 4266 产业体系，举办“同心金陵讲堂”，提升服务社会发展综合素质。修订考核实施办法，每季度组织处室负责人述职说责；加强对各区委统战部指导帮带，每季度组织各区委统战部开展现场学习、交流，部领导进行点评，不断提升统战干部履职尽责能力。

四、存在问题及原因分析

（一）预算编制和执行存在不足

我部年度项目经费预算执行率为 68.49%，项目预算调整率也处于较高水平，主要原因为编制预算时，业务与财务协同性不足，前期谋划不够充分，部分项目资金测算缺乏足够预见性，导致预算在执行进度和执行率上出现偏差，造成有限经费未能得到充分利用。

（二）内控制度的约束性不足

2025 年度，我部扎实推进内部控制体系建设与执行，完善制度体系，加强台账管理，并开展内部审计工作，但部分内控细则贴合实操不够细致，针对政府采购预算编制、流程执行等关键环节的细化指引不足，导致仍存在政府采购预算编制不完整、采购程序不规范等问题。

（三）绩效评价实施和应用机制不完善

绩效指标与业务工作贴合度还有提升空间，绩效评价结果的导向作用未能充分发挥。主要原因为指标设计通用性有余、针对性不足，量化细化、差异化考量不足，难以精准匹配实际工作履职情况。对于如何利用绩效评价来分析工作情况，推动工作开展，还需要进一步研究合适的方法。

五、有关建议

（一）提升预算编制、执行的协同性

一是各处室根据年度工作目标，充分考虑工作安排和需求，按季度谋划部署相关工作，加强业务处室与财务的协同性，提升预算编制的准确性；二是按月跟踪项目执行进度，推动项目支出按计划节点顺利推进，提升预算精准度与执行效率。

（二）加强内控制度建设

一是进一步完善内控制度体系，建立资产管理、合同管理等各类工作台账；二是加强财务合规相关培训，细化财务管理各项要求，严格落实事前审批流程，强化合同履约验收等关键环节管理；三是定期开展固定资产盘点工作，规范资产领用、交接等流程，强化日常监督提醒。

（三）完善绩效评价机制

一是优化评价指标体系，确保指标科学合理、量化可比，能精准反映工作成效；二是强化评价过程管理，保证数据真实可靠，提升评价透明度与公正性；三是重视评价结果应用，将其与预算安排、政策调整、干部考核等挂钩，发挥激励约束作用。

六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

（一）绩效评价工作情况

1.评价思路及方法

本次绩效评价主要对我部 2025 年整体绩效进行评价，通过数据采集、人员座谈，运用整体绩效评价指标体系和评分标准，对部门决策、部门管理、部门履职、履职效果及能力建设进行分析，找出部门履职和管理中的薄弱环节，提出改进建议，提高部门履职效率，充分发挥部门履职效益和效果，助力南京市统战事业健康可持续发展。

2.评价组织与分工

成立由市委统战部分管财务的副部长任组长，办公室主任任副组长，办公室其他人员为成员的绩效评价工作组，指定财务人员具体实施，明确各成员工作职责，制定评价方案，确定各环节实施时间。

3.评价过程

根据相关文件精神，结合本单位的工作实际，主要包括以下几个方面：一是核实数据。对 2025 年度部门整体支出数据的准确性、真实性进行核实，并进行分析。二是查阅资料。查阅 2025 年度预算安排、预算追加、资金管理、经费支出、资产管理等相关

文件资料和财务凭证。三是实地查看。现场查看实物资产等。四是归纳汇总，形成绩效评价报告。

4.评价指标体系

本次评价在参考《南京市市级财政预算绩效评价操作规程》（宁财绩〔2020〕260号）等相关政策文件提供的现有指标体系的基础上，结合市委统战部工作职能、中长期战略目标、年度工作计划及预算绩效目标等实际情况，从部门决策、部门管理、部门履职、履职绩效、及满意度五个维度进行综合评价，预算绩效评价指标体系由5项一级指标，20项二级指标和42项三级指标组成，总分100分。

（二）其他需要说明的事项

困难归侨、企业退休归侨补助专项资金为定人定额资金，由市财政转移支付至各区统战部门，各区直接发放到人，进行单独评价。

附件：2025年度中国共产党南京市委员会统一战线工作部整体绩效评价指标体系评分表